51. Права ребенка и их гарантии

Ребенок имеет право:  
на жилище;  
на жизнь и здоровое развитие;  
на особую заботу при ограниченных возможностях;  
на равные права независимо от национальности, пола и религии;  
на образование;  
на семью;  
на имя, гражданство, сохранение своей индивидуальности;  
на пользование родным языком;  
на собственное мнение и право свободно выражать его;  
на здравоохранение и социальное обеспечение;  
на полезное и качественное питание;  
на отдых и досуг, участие в играх, культурной жизни, занятие искусством;  
на защиту от экономической эксплуатации;  
на защиту от жестокого обращения;  
на защиту от всех форм сексуальной эксплуатации.  
В 1989 году на Генеральной Ассамблее ООН была принята Конвенция о правах ребенка. В ней закреплены международно признанные права детей. В основе Конвенции лежат четыре общих принципа, при соблюдении которых каждый ребенок сможет развиваться гармонично и реализовывать свои способности. Республика Беларусь также присоединилась к этой Конвенции.  
Общие принципы Конвенции о правах ребенка  
Свобода от дискриминации  
Дети разного пола и возраста имеют различные интересы и потребности, но все они наделены одинаковыми правами и должны иметь равное обращение вне зависимости от пола, национальности, происхождения, состояния здоровья.  
  
Наилучшее обеспечение интересов ребенка  
Принимая решения и планируя свои действия, взрослые всегда должны учитывать интересы ребенка. Этот принцип касается семьи, органов власти, судов, государственных и частных институтов.  
  
Права ребенка на жизнь и развитие  
Родители обязаны делать все возможное, чтобы ребенок мог нормально развиваться и реализовывать свои способности. Государство предлагает родителям всевозможную помощь и поддержку. Если, несмотря на помощь государства, родители не могут обеспечить ребенку необходимые условия, государство берет эту обязанность на себя.  
  
Уважение взглядов ребенка  
В любых вопросах, которые касаются ребенка, необходимо прислушиваться к нему, учитывать его мнение, а не просто принимать решение за него, пусть даже в его интересах. Данный принцип следует соблюдать во всех аспектах жизни ребенка.

81.Правовые основы экономического обеспечения природопользования и охраны окружающей среды

Регулирование охраны окружающей среды и природопользования выражается в сочетании административно-правовых средств воздействия и мер экономического характера.

Национальной стратегией социально-экономического развития Республики Беларусь к общим направлениям экологической политики отнесены: экологизация экономики; дальнейшее развитие экономического механизма природопользования; рациональное использование природных ресурсов, их экономия, постепенный отказ от экстенсивного использования и переход к экономному расходованию невозобновляемых и неистощительному использованию возобновляемых ресурсов; развитие рынка работ и услуг в сфере природопользования и охраны окружающей среды и др. Таким образом, в настоящее время осознана необходимость внедрения экономических инструментов в сферу регулирования экологических отношений.

Необходимо отметить, что в советский период преобладали административные меры воздействия на природопользователей, а впервые роль экономических методов управления природопользованием и охраной окружающей среды была определена в Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 7 января 1988 г. «О коренной перестройке дела охраны природы в стране». В указанном нормативном правовом акте говорилось, в частности, о необходимости «перехода от преимущественно административных к преимущественно экономическим методам управления природоохранной деятельностью».

В экологическом законодательстве Республики Беларусь понятие «экономический механизм охраны окружающей среды» появилось с принятием в 1992 г. Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». В указанном законодательном акте в качестве элементов экономического механизма охраны окружающей среды закреплялись: планирование и финансирование природоохранных мероприятий; льготное кредитование и налогообложение природоохранной деятельности; определение лимитов на пользование природными ресурсами, размещение отходов, допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду; взимание налогов и других платежей за использование природных ресурсов, выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду; взимание платы за размещение отходов и другие виды вредного воздействия на окружающую среду; возмещение в установленном порядке вреда, причиненного окружающей среде и здоровью населения. Дальнейшее развитие правовое закрепление экономического механизма в рассматриваемой области получило в Концепции государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды, которая была утверждена Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь в 1995 г. В указанном документе обеспечение охраны окружающей среды с учетом экономических методов рассматривается в качестве принципа государственной экологической политики. Активное внедрение экономических мер в рассматриваемой сфере целенаправленно подводит законодателя к дальнейшей разработке экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды. В новой редакции Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 17 июля 2002 г. в число его элементов были включены такие, как: проведение экономической оценки природных объектов; проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду; экологическое страхование. Экономические меры рационального использования и охраны отдельных компонентов природной среды также закреплены в природоресурсном законодательстве (например, ст. 59-61 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»; ст. 92-94 ЛК; ст. 81-84 ВК и т. д.).

Экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования в широком понимании – это прежде всего система, инфраструктура (правовая, организационная, институциональная), необходимая для направления действия разнообразных экономиче­ских факторов в целях достижения разумного баланса экологиче­ских и экономических интересов общества62.

В правовой литературе присутствуют различные подходы как к определению понятия «экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования», так и к его содержанию.

Так, многие авторы берут за основу структуру экономического механизма, закрепленного в законодательстве, которая представляет собой официальную концепцию экономического регулирования. Соответственно ими включаются такие элементы, как учет природных ресурсов, социально-экономическая оценка природных ресурсов, планирование природоохранных мероприятий наряду с традиционными элементами (такими, как, например, финансирование природоохранных мероприятий, плата за природопользование и др.)63. В ряде случаев определения экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования исходят из его противопоставления правовому механизму охраны окружающей среды. Например, Ю.Е. Винокуров и С.А. Фомин понимают его следующим образом: «Суть экономического механизма охраны окружающей природной среды и природопользования заключается в том, что наряду с сугубо административно-правовыми методами и средствами воздействия на участников экологических правоотношений в механизм охраны окружающей природной среды включаются экономические средства и методы, призванные побуждать соответствующих субъектов надлежащим образом относиться к вопросам охраны природы, что обусловливает им определенные экономические выгоды в процессе хозяйственной деятельности»64.

О.И. Крассов экономический механизм охраны окружающей природной среды рассматривает как *правовой институт*, включающий в себя совокупность правовых норм, регулирующий условия и порядок аккумулирования денежных средств, поступающих в качестве платы за загрязнение окружающей среды и иные вредные на нее воздействия, финансирования природоохранных мер и экономического стимулирования хозяйствующих субъектов путем применения налоговых и иных льгот65. В то же время ряд авторов обоснованно, на наш взгляд, придерживается прямо противоположной точки зрения, отмечая, что «понятие экономического механизма не следует ассоциировать с неким самостоятельным институтом в рамках экологического права»66. Следует отметить, что в соответствии с законодательством Республики Беларусь в данную систему включены весьма неоднородные и внешне не взаимосвязанные элементы в силу неоднородности регулируемых отношений, кроме того, используемый термин «механизм», включающий определенное количество элементов (каждый из которых может составлять отдельный институт либо подинститут), шире понятия «правовой институт». Таким образом, экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования представляет собой совокупность различных экономических мер, которые предусмотрены законодательством и направлены на обеспечение охраны окружающей среды и рациональное природопользование. В связи с этим полное представление о данном понятии возможно получить, проанализировав его отдельные элементы и особенности их функционирования.

В соответствии со ст. 79 Закона «Об охране окружающей среды» в экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования включаются следующие элементы:

• разработка государственных прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Беларусь в части рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;

• финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;

• создание фондов охраны природы;

• установление платежей за природопользование;

• проведение экономической оценки природных объектов;

• проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

• установление мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды;

• возмещение в установленном порядке вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду;

• экологическое страхование.

Задачами внедрения элементов экономического механизма охраны окружающей среды в хозяйственную деятельность являются: обеспечение эколого-экономической согласованности между общественными интересами и интересами отдельных субъектов-природопользователей; стимулирование природоохранной деятельности; обеспечение оптимального использования финансовых ресурсов на природоохранные цели.

Как уже отмечалось, в состав экономического механизма в рассматриваемой области входят как традиционные элементы (например, экологическое налогообложение), так и новые, возникновение которых связано с переходом к рыночным отношениям в современных условиях (например, проведение экономической оценки природных объектов). Следует подчеркнуть, что связь между экономической оценкой природных объектов или экономической оценкой воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и иными элементами экономического механизма (например, платой за природопользование) теоретически может быть установлена и обоснована в качестве необходимой, но в законодательстве пока что последовательно не зафиксированы механизмы ее реализации.

Неоднозначно включение в состав экономического механизма таких элементов, как планирование природоохранных мероприятий\* и возмещение в установленном порядке вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду. Представляется, что в последнем случае речь идет о применении мер гражданско-правовой ответственности за нарушение экологического законодательства, что предусмотрено главой 16 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Если предположить, что в норме урегулировано возмещение вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду правомерными действиями, то следует говорить о платежах за вредное воздействие на окружающую среду, которые входят в такой элемент экономического механизма, как «установление платежей за природопользование».

При этом в законодательстве предусмотрен ряд мер, которые на первый взгляд являются административно-правовыми (например, экологическая сертификация, экологический аудит), но по своему содержанию близки к экономическим мерам охраны окружающей среды. Так, экологическая сертификация по своей природе тесно связана с разрешительной системой в области охраны окружающей среды и природопользования, однако на сегодняшний день имеет добровольный характер и является необходимым звеном при осуществлении экономической деятельности во многих сферах производства. В экологическом законодательстве экологический аудит определяется как независимая комплексная документированная проверка соблюдения требований в области охраны окружающей среды. Данная процедура может проводиться в добровольном или обязательном порядке за счет собственных средств юридических лиц или индивидуальных предпринимателей. Представляется, что по своему назначению экологический аудит, как и аудит вообще, является сугубо рыночным инструментом. Он составляет один из сегментов рынка экологических услуг как вид предпринимательской деятельности, осуществляемой на независимой, профессиональной, лицензионной основе. И если согласиться с утверждением, что «само выделение экономико-правовых элементов и даже условное отграничение их от иных юридических способов регулирования поведения основывается на их связи с процессами обращения денежных средств, на возможностях торговли, на потребностях обеспечения условий для нормального функционирования рынка»67, то возможно отнесение добровольной экологической сертификации и аудита к элементам экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования.

55.Трудовой договор, его сущность

Трудовой договор — это соглашение между работодателем и работником, по которому работодатель обеспечивает работника работой и платит за нее зарплату. Взамен работник обязуется добросовестно трудиться и соблюдать правила трудового распорядка, работать лично и не перекладывать свои обязанности на других людей.

Трудовой договор нужен, чтобы в отношениях между работником и работодателем была стабильность и защищенность. Работодатель может быть уверен, что, пока действует договор, на его предприятии будет кому работать. Причем у этого человека есть образование, квалификация и умения, которые нужны для работы. Работник может быть уверен, что он будет стабильно получать оговоренную зарплату, работать и отдыхать в соответствии с трудовым кодексом, что работодатель будет удерживать с него отчисления в ФСЗН и отчислять страховые взносы, чтобы потом работник смог получить пенсию, пособие по безработице или налоговый вычет.

О трудовом договоре обычно не вспоминают, пока работник исправно ходит на работу и получает зарплату. Трудовой договор становится актуальным, когда случается что-то нехорошее, например задержка зарплаты.